

韓國 家族計劃事業의 現況과 統合事業

大韓家族計劃協會 指導部長

尹 錫 天

1. 序 論

韓國에 家族計劃이 導入된 것은 1961年 大韓 家族計劃協會의 設立과 同時라고 보는 것이 옳을 것이다.

1960年代 以前까지는 우리 國民은 人口問題에 對해서 매우 鈍感하였다. 富貴多男이 所願이었고 男兒의 家系繼承 때문에 無子息은 女子의 七去之惡의 하나라는 觀念이 적용되는 時期였기에 多男이 幸福의 상징이었다. 사람은 모두 저 먹을 것을 가지고 태어난다는 觀念은 子女教育의 經濟的 부담을 無視한 소치였으며 保健事業의 未洽은 嬰·幼兒死亡率을 높이게 하여 자연히 많은 子女를 出産하게 되었던 것이다. 한편 社會的으로도 動亂中 많은 死亡者와 中共의 所謂 人海戰術 등을 體驗한 國民들은 人口는 곧 國力이어서 國民이 많을수록 強하다는 착각을 가지게 되었다. 이에 政府는 1961年 11月에 國家再建最高會議 常任委員會가 家族計劃事業을 國家施策事業으로 採擇할 것을 의결한 후 家族計劃事業은 수차에 걸친 經濟開發計劃의 한 領域으로서 추진되어 왔으며 1980年度로 19年의 歷史를 갖게 되었다.

지난 19年동안 우리나라가 世界에 과시한 두 가지 業績은 아마도 國民所得(GNP) 年平均成長率이 10% 以上이란 것과 60年代初의 年平均人口增加率 3%를 80年 現在 1.6% 水準으로 鈍化시켰다는 것일 것이다. 一部 人口學者 및 經濟學者들은 이와같은 人口增加의 鈍化趨勢가 그간의 教育이나 所得水準의 향상, 급격한 都市化의 進行 등으로 인한 核家族化의 傾向, 또

는 보편화된 人工妊娠中絶手術 등의 諸 經濟的·社會的인 要因에 의한 것으로 돌리는 경우도 있다.

그러나 그동안 政府·民間團體가 積極的으로 추진한 家族計劃事業의 成果를 아무도 부인하지는 못할 것이다.

그러나 우리나라의 家族計劃事業은 이제부터가 問題인 것이다. 즉 3%의 人口增加率을 1.6%로 鈍化시키는데 있어서는 과거 實踐하고자 하는 意思是 가지고 있었으나 具體的인 避妊方法을 認知하지 못하는 자들에 대한 實踐誘導, 또는 앞에서 지적한 바와 같은 諸 與件에 의하여 順調롭게 進行되었으나 男兒選好思想 등 傳統的인 諸般 社會的 要因에 의하여 앞으로 現在水準 以下의 小子女를 維持시키기에는 과거와 같은 方法의 事業만으로는 거의 不可能한 것으로 推定되어 이의 改善方案으로는 政府·民間團體等의 家族計劃事業 從事者 또는 關係者 以外의 非家族計劃事業團體 또는 集團에 의한 人口 및 家族計劃 弘報戰略을 마련하여야 할 것으로 사료되어 이와같은 問題에 대한 政策方向中에서 어린이집을 통한 家族計劃 協力事業에 대해 언급코자 한다.

2. 協力事業의 必要性

1978年 어린이집協會와 大韓家族計劃協會는 상기의 問題를 가지고 우리나라의 福祉社會를 이룩하기 위한 共同理念을 서로 공감하고 家族計劃事業을 어린이집을 통해서 示範的으로 展開하는데 合意하고 全體 어린이집 607個所 中에서 100個를 選定하여 實驗的으로 事業을 着

手하기에 이르게 된 것이다. 우선 어린이집을 통해서 家族計劃事業을 協同으로 展開하고자 하는 몇가지의 理由 및 必要性을 열거하면,

가. 어린이집의 約 80%가 全國의 主要都市에 散在하여 있어 이러한 어린이집 協會의 組織力을 活用하면 家族計劃事業의 推進에 있어서 脆弱地區로 擡頭되고 있는 大都市 및 中小都市의 變두리地域 住民에 대한 接近이 容易하다는 點과,

나. 대부분의 施設長은 子母를 대상으로 月例會를 開催하며, 이때 家族計劃 事業이 營養, 保健, 健康管理 등과 함께 論議되는 경우도 있고, 또는 그런 機會를 活用할 수 있으리라는 展望을 假定하였고,

다. 각 어린이집은 施設長이 주로 女性이며 한 두명 이상의 保育教師를 두고 運營하고 있어서 子母와의 關係가 계속적으로 이루어지고 있고,

라. 어린이집 事業과 家族計劃事業은 相互 共通點이 너무 많은 것 등이다.

3. 協力事業의 方向

가. 施設長教育

施設長들의 家族計劃 弘報에 대한 專門의인 知識 및 技術을 向上시키기 위하여 教育을 實施하였으며, 內容은 避妊方法 및 그 副作用, 政府의 人口 및 家族計劃事業政策, 對人接觸技術 등에 重點을 두었다. 또한 補修教育도 實施하였고 今年에도 이와같은 프로그램은 繼續될 것으로 施設長들이 家族計劃 相談을 하는데 보다 유능해지리라 기대한다.

나. 教師教育

保育教師에 대한 人口教育 및 關聯 基礎訓練을 實施하여 兒童들을 지도하게 함으로써 家族計劃에 대한 호의적인 價値觀을 確立하도록 한다. 兒童福祉 및 家族計劃 專門家들은 家族計劃事業에서 커다란 障害要因인 男兒選好思想이 學齡期 以前에 形成된다는 것을 지적한 바 있다. 따라서 어린이집 자체의 兒童教育 課程에 家族計劃에 關聯된 內容을 插入하여 正規課

程으로 實施도록 하는 것은 바람직한 것으로 判斷되며, 그 方向으로 推進되어야 할 것이다.

다. 弘報資料의 提供

子女를 위한 弘報資料를 開發하여 提供하였으며 繼續적으로 배정될 것이다.

특히 兒童을 위한 弘報資料로서 만화, 영화, 유희 등이 개발되어 보급될 것이다.

라. 避妊藥劑·器具의 普及

示範事業 期間中 事業指定 어린이집을 통하여 避妊藥劑·器具가 普及되었고 그뿐만이 아니라 永久不妊手術을 원하는 자모에게는 手術病·醫院에 案内도 되었다.

마. 子母會 活用

子母들의 月例會議時는 어린이집 協會와 協議下에 家族計劃協會에 講師를 依賴하면 隣近 家族計劃協會 支部와 連結이 되어 講義와 視聽覺機材를 活用한 啓蒙과 아울러 避妊實踐에 있어 疑問點에 대한 相談등을 한다.

4. 期待되는 效果

一連의 研究調査 결과 家族計劃 弘報傳達 通路로서 어린이집 施設長들의 效率性이 確認되었다.

實例로서 1977年 2월에 發行된 Dr. Jane Bunnag의 報告書에 의하면 어린이집 施設長들이 家族計劃知識 및 避妊藥劑·器具의 供給에 있어서 가장 效果的인 通路라는 것이 指摘되었으며, 또 施設長들은 本 事業이 子母들과의 紐帶強化에 寄與하고 있다는 意見을 表明한 것으로 나타났다.

또한 서울大學校 人口 및 發展問題 研究所의 評價報告書에 기초를 둔 評價워크숍에서는 施設長의 效率性을 나타내는 구체적인 證據로서 다음과 같은 점이 提示되었다.

가. 施設長들은 目標對象을 啓蒙할 수 있는 정도의 家族計劃에 관한 知識과 指導技術을 體得하고 있다.

나. 이들은 어린이집 사업과 함께 家族計劃

事業의 併行을 繼續하려 하고 있다.

다. 對象集團(子母 및 이웃)이 어린이집 施設長의 家族計劃 活動에 대하여 상당히 好意的이다.

라. 家族計劃 프로그램이 어린이집 事業을 多樣하게 하였다.

5. 結 語

우리나라는 過去 19年동안 人口政策의 核心을 家族計劃分野中 人口調節과 出產抑制에 두어왔다. 그러나 앞으로는 母子保健, 保健衛生, 家庭福祉 등 諸般 社會的인 問題를 해결할 수 있는 次元 높은 政策으로 補強되어야 할 것이다.

그러나 未來의 人口問題를 豫상했던 人口政策은 이제 어려움에 直面했다고 보겠다.

高出産力을 助長시키는 文化風習을 變革시키고 低出産力, 小家族規範을 早速히 確立토록 해야겠으며, 보다 効果的이고 잘 受用될 수 있는 쉬운 方法을 開發해야 할 것이다.

그러기 위해서는 이제까지 實施해 오던 政府 主導型을 漸次的으로 民間主導型으로 바꾸지 않으면 그 成果를 期待하기 어렵다 하겠다.

왜냐하면 家族計劃은 税金徵收 등과 같이 強制的 執行이 이루어질 수 없고 오직 弘報와 說得으로서 自發的으로 行하도록 誘導해야 하므로 이제 國家主導型으로 遂行할 것이 아니라 國家는 뒤에서 支援하고 民間이 스스로 變革되어야 할 것이다.

그러기 위해서는 모든 社會機關은 물론 經濟人, 知識人 등 直接 家族計劃事業에 專門的으로 從事하지 않는 各界各層의 組織社會의 要員

들을 家族計劃事業 準要員化시킬 수 있는 方案이 導出되고, 이를 政府가 더욱 積極的이고 體系的으로 支援할 수 있는 行政體系가 마련되어야 할 것이며, 또한 社會環境의 變化過程에 따라 家族計劃事業의 實施方案도 多邊化된 綜合事業의 接近策으로 보다 넓게 改善되어야 할 것이다.

이러한 意味에서 綜合福祉事業으로서의 家族計劃事業의 推進에 있어 어린이집의 役割과 期待는 매우 크다고 보는 것이다.

6. 參 考 資 料

表 1. 家族計劃事業 推進分擔圖

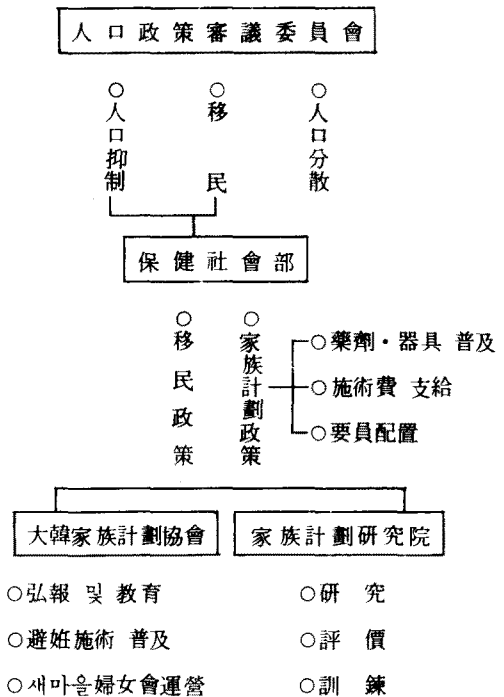


表 2. 家族計劃事業 連繫表

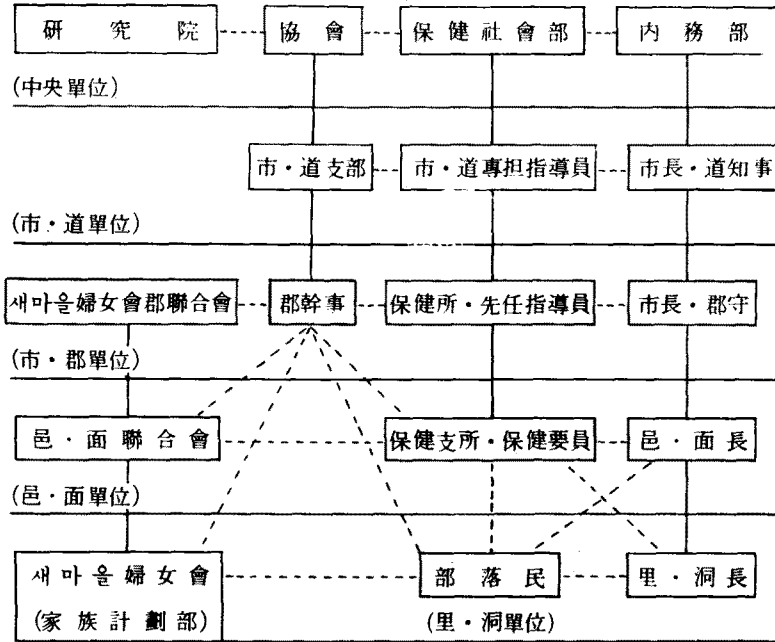
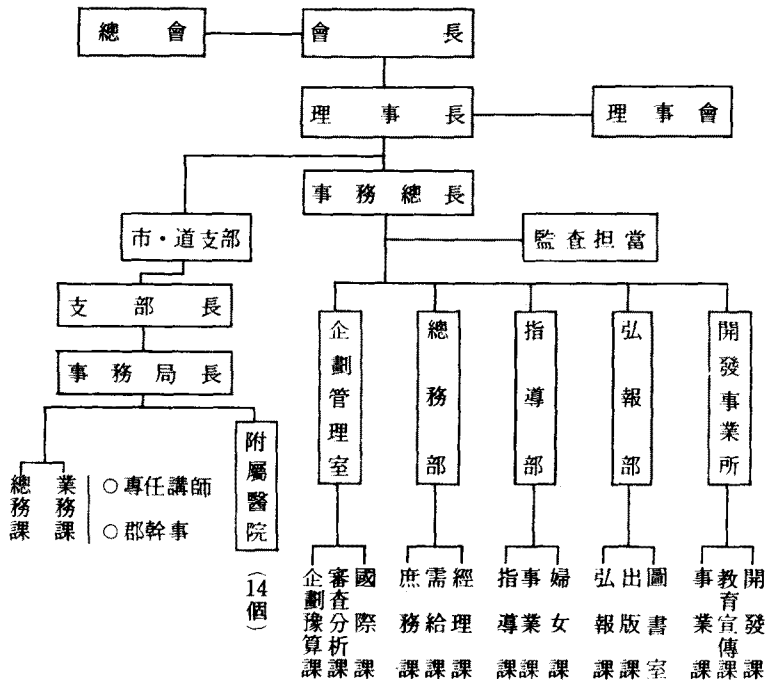


表 3. 大韓家族計劃協會 機構表



※ 서울사무소는 管理課와 弘報指導課

表 4. 避妊方法別 實績 및 出生防止數(1962~'76)

單位：1,000名		
方 法	實 績	出生防止數
子宮內裝置	3,806	1,616
不妊手術	389	582
먹는避妊藥	1,622	566
콘돔	2,325	697
合 計	8,142	3,461

表 5. 人 口 現 況

區 分	現 況
1. 總人口(世界 21位)	36,346,000名 (77. 7. 1 現在)
2. 國土面積(世界 105位)	98,806.96km ²
3. 人口密度(世界 4位)	357/km (75現在)
4. 人口自然增加率	1.61% (77現在)
5. 總勞動力人口 (15~49歲)	2,027,000名(57.9%) (75現在)
6. 可妊女性數(15~49歲)	8,719,000名(75現在)
7. 有配偶可妊女性數	5,475,591名(75現在)

表 6. 家族計劃事業의 沿革

協 會 事 業	年度	標 語	政 府 施 策
*大韓家族計劃協會 設立(4. 1) *國際家族計劃聯盟(IPPF) 加入	1961	*알맞게 낳아서 훌륭하게 기르자	*家族計劃 國家施策 採擇(11. 13)
*醫師, 助產員, 再建國民運動要員教育 *子宮內裝置(IUD) 臨床研究	1962		*全國保健所에 家族計劃相談室 設置
*各 市·道支部 設置 *家族計劃要員 訓練 *施術醫師 訓練(IUD 精管)	1963		*保健所指導員, 邑·面要員 配置 (2,059名)
*附屬醫院 設置 *移動施術班 設置 (70. 12 市·道 移管)	1964 1965		*子宮內裝置 普及
*먹는 避妊藥 臨床研究('66~'67)	1966	*3, 3, 35	
*家族計劃 어머니會 組織 *郡幹事 配置 *“家庭의 벗” 創刊	1968	(3 자녀를 3 살터울로 낳아 35세에 단산하자)	*먹는 避妊藥 普及
*訓練, 調查, 評價事業 研究院으로 移管	1971	*딸, 아들 구별말고 둘만 낳아 잘기르자	*家族計劃研究員(KIFP) 設置
*豫備軍 家族計劃事業 開始	1972		*男性不妊術 擴大普及
*附屬醫院 母子保健事業 擴大	1973		*母子保健法 公布
*UNFPA 支援('74~'77)	1974		
*避妊家庭普及事業(CBDC)	1975		
*家庭保健 示範事業	1976		*人口政策審議委員會 設置
*家族計劃어머니會 새마을婦女會에 統合	1977		*國庫支援 擴大 *女性不妊
*附屬醫院 不妊施術事業 擴大	1978	*하루앞선 가족계획 10년앞선 생활안정	
*UNFPA 支援('78~'81) 5 個示範事業 着手		*잘키운 딸하나 열아들 안부럽다	
*世界어린이해 紀念行事 *IBRD借款에 의한 附屬醫院(11棟) 建立確定	1979		*IBRD借款 人口事業 協定

表 7. 家族計劃事業 方向的 變遷

	60年代	70年代
標語	“알맞게 낳아서 훌륭하게 기르자”	“딸, 아들 구별 말고 둘만 낳아 잘 기르자”
方向	啓蒙教育 平面的 弘報	實踐의 促求 弘報의 多樣化
重點	出產 抑制	幸福한 家庭의 設計
對象層	多子女 中年夫婦	젊은 夫婦, 青年層
勸獎 避妊法	子宮內裝置 먹는 避妊藥 不妊 施術 큰 돔	不妊 施術 子宮內裝置 먹는 避妊藥 큰 돔

表 8. 家族計劃事業의 主要成果

- 人口自然增加率의 低下 :
3.0% (1961) → 1.6% (1978)
- 理想子女數 :
6名 (1961) → 2.7名 (1978)
- 家族計劃 實踐者數 ('60~'78) : 9,747千名
- 出生抑制
出生防止兒數 ('62~'78) : 2,358千名
- 活潑한 弘報事業의 展開로 家族計劃 風土造成
認知度 : 92%
實踐率 : 52%
- 要員教育으로 事業基盤 造成 :
施術醫師 : 7,428名
要員 : 9,904名
- 家族計劃 어머니會 組織·運營으로 家族計劃事業 底邊擴大 :
組織 : 27,292個會 ('76. 12)
會員 : 749,647名 ('76. 12)

表 9. 對象集團과 弘報教育通路

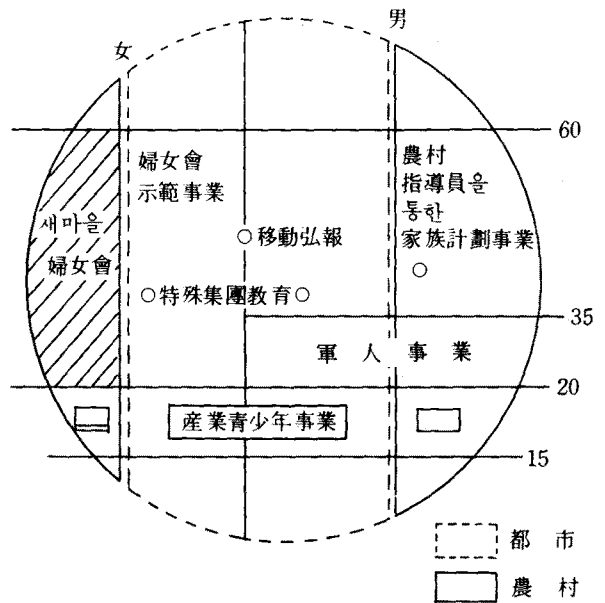


表 10. 어린아집을 통한 家族計劃事業 實績

	먹는 避妊藥 (주기)	큰 돔 (갑)	루우프 (진)	精管 施術 (진)	卵管 施術 (진)
1979	3,279	3,926	729	706	1,119
1980*	1,398	1,707	746	673	1,108
合計	4,677	5,703	1,475	1,379	2,227

*1980. 6. 30 現在 實績임.